Дело № 5-461-2107/2025

86MS0047-01-2025-002379-82

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

28 мая 2025 года город Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 4 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Васильев В.С., исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 7 того же судебного района, находящийся по адресу: ул. Нефтяников,6, г. Нижневартовск, рассмотрев материалы дела в отношении:

директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 19» (далее МБОУ «СШ № 19»), Черногалова Анатолия Владимировича, … года рождения, уроженца …, зарегистрированной по адресу: …, паспорт ….

УСТАНОВИЛ:

Должностным лицом, заместителем начальника управления, начальником отдела контроля планирования и результатов закупок контрольно-ревизионного управления администрации города Нижневартовска, 11 апреля 2025 года составлен протокол об административном правонарушении в отношении директора МБОУ «СШ № 19», о том, что Черногалов А.В., являясь директором МБОУ «СШ № 19», т.е. лицом ответственным за соблюдение требований БК РФ, законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Нижневартовска, локальных нормативных актов, обеспечение целевого использования денежных средств Учреждения, допустил нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении 23.12.2024, полученных из бюджета города Нижневартовска средств на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении от 29.12.2023 № 48 о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на основании которого бюджетные средства были предоставлены, а именно на оплату запасных частей и комплектующих для периферийного оборудования (системных блоков, ноутбуков, многофункциональных устройств, иной техники), поставленных согласно товарной накладной от 18.12.2024 №28, являющихся средством обучения, необходимым для обеспечения образовательной деятельности, на сумму 395176 рублей.

При рассмотрении административного материала директор МБОУ «СШ № 19» Черногалов А.В. с правонарушением согласился.

Представитель контрольно-ревизионного управления администрации г. Нижневартовска Вилкина В.П. на доводах, изложенных в протоколе по делу об административных правонарушениях настаивала.

Мировой судья исследовал материалы дела:

- протокол об административном правонарушении № 12/2025 от 11.04.2025, подписанный директором Учреждения, Черногаловым А.В. без замечаний,

- представление контрольно-ревизионного управления администрации города от 02.04.2024 №40-Исх-181 на 4 л.;

- приказ контрольно-ревизионного управления администрации города от 23.12.2024 №136/40-П "О проведении планового контрольного мероприятия в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Средняя школа №19" на 1 л.;

- удостоверение от 16.11.2023 №1086 на 1 л.;

- распоряжения администрации города от 02.04.2021 №205-лс "О назначении", от 01.04.2024 №168-лс "О продлении срока трудового договора с А.В. Черногаловым" на 2 л.;

- контракт от 04.12.2024 на 4 л.;

- служебную записку от 02.12.2024 о приобретении запасных частей и комплектующих

на 1 л.;

- товарную накладную от 18.12.2024 №28 на 2 л.;

- объяснение ведущего инженера-программиста Винокурова И.А. от 27.01.2025 на 4 л.;

- платежное поручение от 23.12.2024 №1323 на 1 л.;

- Соглашение №48 на 15 л.;

- устав учреждения на 6 л.,

приходит к следующему.

Задачами законодательства об административных правонарушениях, в соответствии со ст. 1.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об АП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Диспозицией ст. 15.14 Кодекса РФ об АП предусмотрена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

В силу ст. 38 Бюджетного кодекса РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ финансирование деятельности муниципальных бюджетных учреждений осуществляется в виде предоставления субсидий на выполнение муниципального задания, а также субсидий на иные цели.

Статьей 69 Бюджетного кодекса РФ определено, что ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) являются бюджетными ассигнованиями.

К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания (ст. 69.1 БК РФ).

Частью 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ установлено, что финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Для определения объема субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением используются показатели муниципального задания, которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в установленном порядке за счет средств соответствующего бюджета (статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2010 №131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 3 части 1 статьи 8, пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-Ф3 "Об образовании в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 14 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 01.07.2013 №68-оз "Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, подпунктом 2 пункта 1 статьи 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты- Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях", Порядком предоставления субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области образования, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п, Порядком формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291, финансовое обеспечение расходов учреждения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования производилось за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, предоставленной объекту контроля соглашением о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 29.12.2023 №48 (с изменениями) (далее - Соглашение №48):

* на выполнение муниципального задания за счет средств бюджета города КС 006.10.0101, предоставленной на обеспечение предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);
* на выполнение муниципального задания за счет средств субвенции, предоставленной из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на реализацию основных общеобразовательных программ, код субсидии 006.10.0102 (далее - КС 006.10.0102), предоставленной на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях для обеспечения расходов на оплату труда работников, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников

и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на проведение

* государственной итоговой аттестации в части компенсации расходов работникам пунктов проведения экзаменов (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания утвержден постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291.

Муниципальное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов выдано учреждению на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ, соответствующих направлениям расходования субсидии, установленным в пункте 1.1 Соглашения №48.

Согласно пунктам 2.1 - 2.3 Соглашения №48 субсидия предоставляется учреждению на оказание муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании, в соответствии с целевыми направлениями расходования средств, установленными пунктом 1.1 Соглашения №48, в объеме и сроки предоставления, предусмотренными приложением 1 к данному соглашению.

Пунктом 4.3 Соглашения №48 установлены обязанности учреждения по использованию субсидии на выполнение муниципального задания, а именно: осуществлять ее использование в целях оказания муниципальной услуги в соответствии с требованиями к объему, порядку оказания муниципальной услуги, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово- хозяйственной деятельности учреждения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов; обеспечить целевое использование средств субсидии.

Разделом 5 Соглашения №48 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных данным соглашением, учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что при проверке соответствия использования поставленного товара (запасных частей и комплектующих для периферийного оборудования) целям осуществления закупки согласно представленным объектом контроля документам установлено, что запасные части и комплектующие для периферийного оборудования на сумму 395 176,00 руб. были приобретены объектом контроля для периферийного оборудования (системных блоков, ноутбуков, многофункциональных устройств, иной техники), которое используется в целях обеспечения учебного процесса, в связи с чем они являются средством обучения, необходимым для обеспечения образовательной деятельности.

Оплата поставленного товара (запасных частей и комплектующих для периферийного оборудования) на сумму 395 176,00 руб. произведена за счет средств субсидии КС 006.10.0101 на основании платежного поручения от 23.12.2024 №1323 (проведено 23.12.2024).

Из материалов дела следует, что Учреждением приняты меры по добровольному устранению нарушения, путем восстановления средств субсидии КС 006.10.0101.

Таким образом, материалами дела установлено, что 23.12.2024 года Черногаловым А.В., директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 19», находящейся по адресу: ХМАО-Югры, город Нижневартовск, улица Мира, 76В, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении 23.12.2024 платежным поручением №1323 денежных средств на сумму 395 176,00 руб. на оплату запасных частей и комплектующих для периферийного оборудования, поставленных согласно товарной накладной от 18.12.2024 №28, используемого учреждением в качестве средств обучения, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания КС 006.10.0101, источником финансового обеспечения которой являлся бюджет города, по адресу местонахождения учреждения (город Нижневартовск, улица Мира, дом 76в).

Согласно ч.1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом в соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Исследовав и оценив в совокупности вышеизложенные доказательства, мировой судья пришел к выводу о том, что вина должностного лица, установлена и доказана, его действия мировой судья квалифицирует по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, как направление бюджетных средств на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства его совершения, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 4.2 и 4.3. Кодекса РФ об АП.

В соответствии с ч. 2, 3 ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Учитывая, что сведения о привлечении ранее руководителя к административной ответственности, с учетом положений ст. 4.6 КоАП РФ, отсутствуют, отсутствие существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, мировой судья считает возможным заменить наказание в виде штрафа предупреждением.

Руководствуясь ст.ст. 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 19», Черногалова Анатолия Владимировича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей**,** на основании ч. 1 ст. 4.1.1. Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях заменить назначенное наказание на предупреждение**.**

Постановление может быть обжаловано в течение 10 дней с даты вручения или получения копии постановления в Нижневартовский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, через мирового судью судебного участка № 7.

Мировой судья

судебного участка № 4 В.С. Васильев

…